

บทที่ ๑

บทนำ

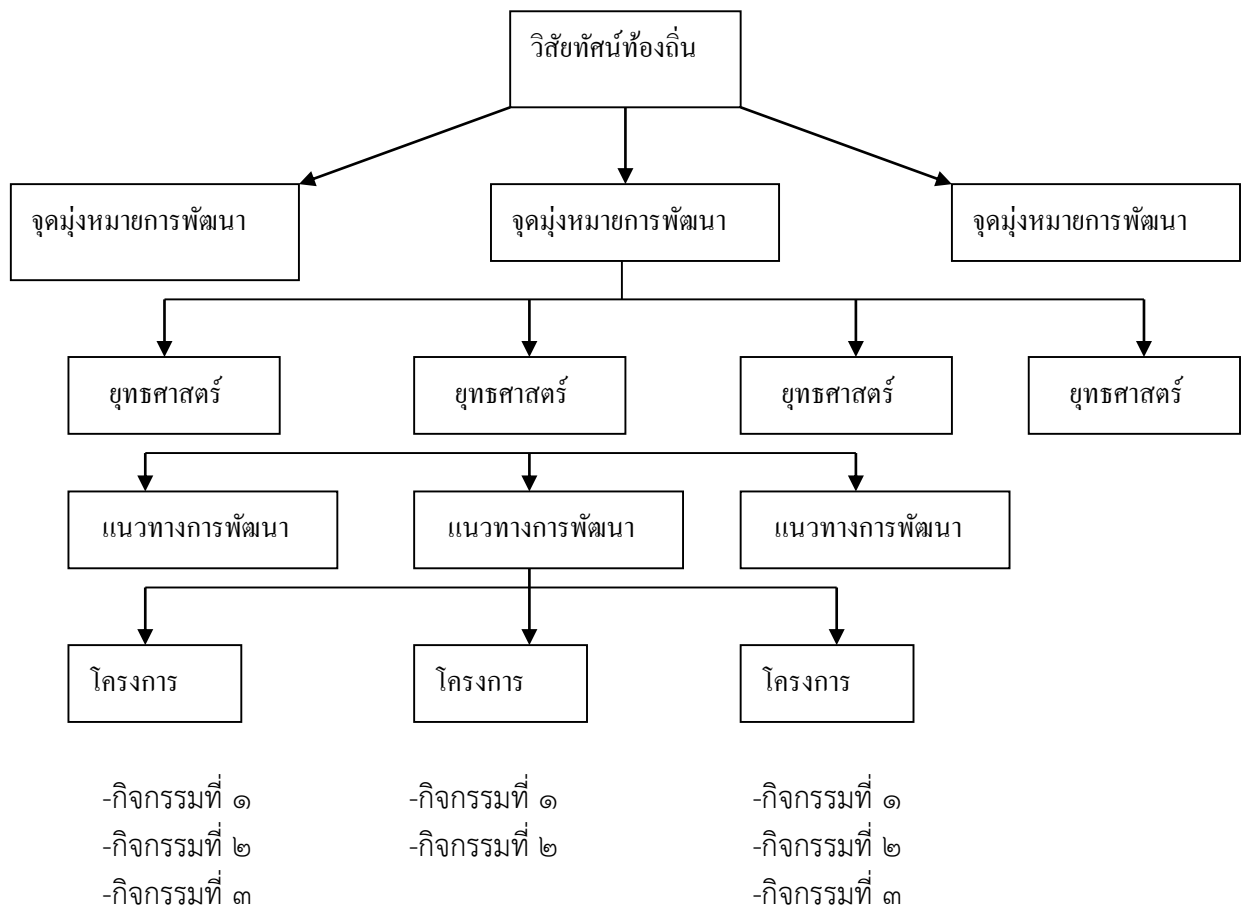
แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่ จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมี การทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปีเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติโดยมีหลักคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทางและภายใต้แนวทางการ พัฒนาหนึ่งๆจะมีโครงการ/กิจกรรม ได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตาม วัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนาซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้น แผนพัฒนาสามปีเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่าย ประจำปีกล่าวคือ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณ รายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/ กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้ กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการ การมีส่วนร่วมของประชาชน

ความเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับแผนพัฒนาสามปี



นิยามของแผนพัฒนาสามปีตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ว่า

“แผนพัฒนาสามปี” หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

ดังนั้น โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีนั้น ควรมีสภาพความพร้อมอย่างน้อย ๒ ประการ คือ

๑. มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยควรมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของโครงการ /กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม
๒. กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปี ควรมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบ และรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

แผนพัฒนาสามปี มีลักษณะกว้างๆ ดังต่อไปนี้

๑. เป็นแผนที่แปลงมาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ อาจมีหลายแนวทางการพัฒนา
๒. เป็นแผนที่แสดงถึงความเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี
๓. เป็นแผนที่แสดงแนวทางการพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี
๔. เป็นแผนที่สามารถนำไปปฏิบัติได้จริงซึ่งสามารถนำไปประสานบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ได้
๕. เป็นแผนที่มีความสอดคล้องกับแผนในระดับต่างๆ
๖. เป็นแผนที่มีความสอดคล้องกับแผนที่มีหน่วยรับผิดชอบชัดเจน เฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ

๑.๒ วัตถุประสงค์ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

- ๒.๑.๑. เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงและสอดคล้องกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- ๒.๑.๒. เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีที่มีความสอดคล้องและสามารถสนองตอบต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ
- ๒.๑.๓. เป็นการจัดเตรียมโครงการพัฒนาต่างๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณประจำปี และนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ
- ๒.๑.๔. เพื่อบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานในการบรรจุแผนพัฒนาในส่วนที่เกินศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจัด

๑.๓ ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี(๒๕๖๐ – ๒๕๖๒)

จากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาสามปีโดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่น กำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของประชาคมและชุมชน โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล รวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหาความต้องการ และข้อมูลนำมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

(๓) คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อเสนอผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

(๔) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี และเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๕) สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี

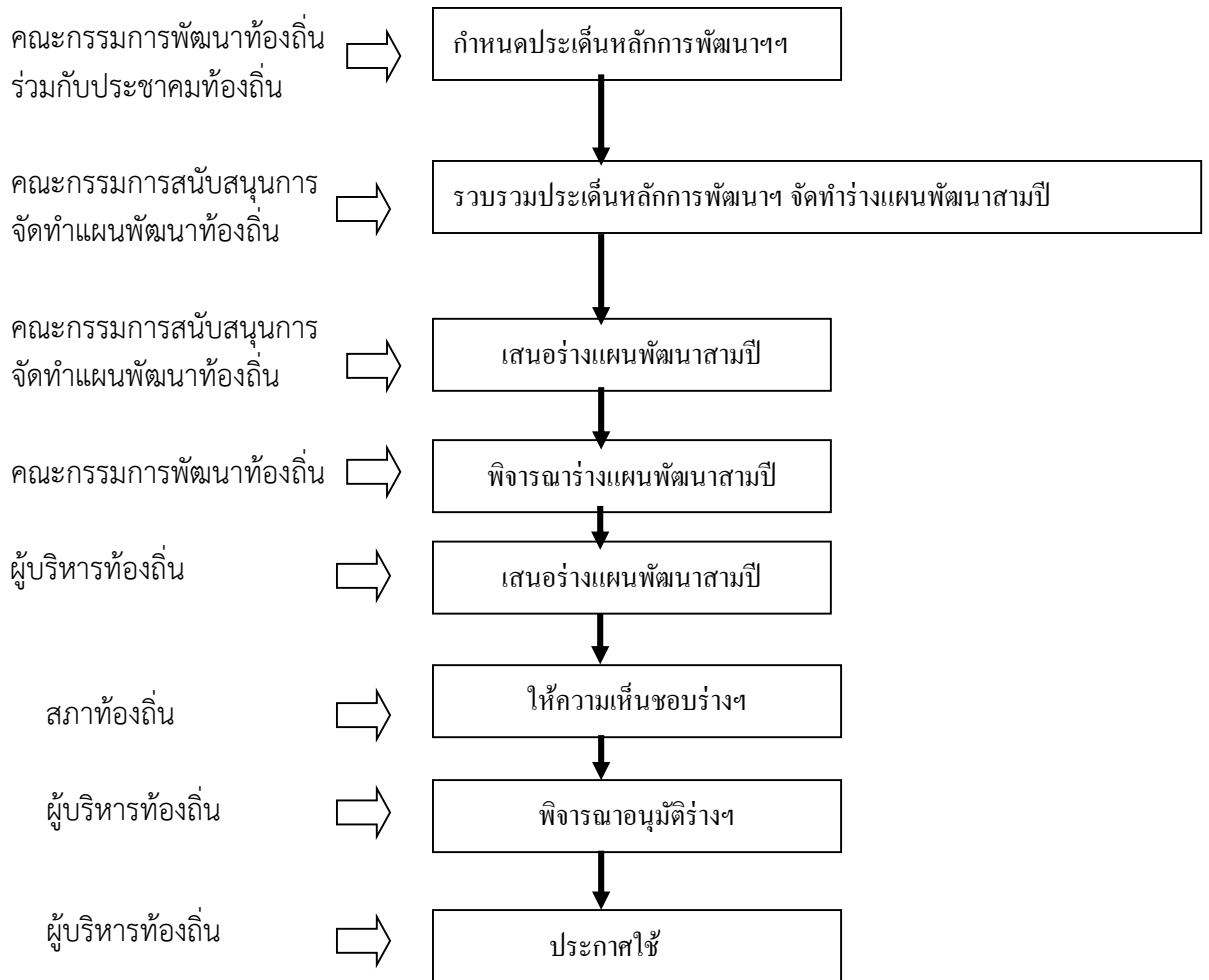
(๖) เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีแล้ว ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลนำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว เสนอคณะกรรมการพัฒนาอำเภอ (กพอ.) พิจารณาและเสนอนายอำเภอเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(๗) เมื่อแผนพัฒนาสามปีได้รับการอนุมัติจากผู้มีอำนาจแล้ว ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี โดยปิดประกาศให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบโดยทั่วกัน

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี ดำเนินการตามช่วงเวลา ดังนี้

- | | |
|---|----------------------------------|
| ๑. การเตรียมการจัดทำแผน และจัดเก็บข้อมูล | ภายในเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ |
| ๒. การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น | ภายในเดือนกุมภาพันธ์-มีนาคม ๒๕๕๙ |
| ๓. การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี | ภายในเดือนเมษายน-พฤษภาคม ๒๕๕๙ |
| ๔. การพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น | ภายในเดือนเมษายน-พฤษภาคม ๒๕๕๙ |
| ๕. การเสนอขอความเห็นชอบ อนุมัติ และประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี | ภายในเดือนพฤษภาคม-มิถุนายน ๒๕๕๙ |

จากขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี(อบต.)ข้างต้นสามารถเขียนเป็นแผนภูมิได้ดังนี้



ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

หลังจากที่ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์แล้ว ก็ถึงขั้นตอนในการแปลงสู่การปฏิบัติ โดยการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำเป็นแนวทาง ๗ ขั้นตอน (ตามคู่มือการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น) ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการจัดทำแผน

๑. หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาควรเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการต่อไปและดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ห้วงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๑ ผ่านปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติ โครงการดังกล่าวจะเป็นการกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และกำหนดปฏิทินการทำงานไว้อย่างชัดเจน

๒. หน่วยงานที่รับผิดชอบ แจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาคม

ขั้นตอนที่ ๒ การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา จะสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหาความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/อำเภอและนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๒. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น จัดการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันพิจารณา โดยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในครั้งแรก ให้เวทีการประชุมร่วมกันดังกล่าว คัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไป

แต่สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาสามปีครั้งต่อไป(เมื่อครบรอบหนึ่งปี) ให้เวทีการประชุมร่วมพิจารณาทบทวนดูว่า จากยุทธศาสตร์แนวทางการพัฒนาที่ได้คัดเลือกและโครงการ/กิจกรรมที่กำหนดไว้ ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ ซึ่งในขั้นตอนนี้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในปีต่อไปจะสามารถคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนา ที่จะนำมาใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปีก็ได้ รวมทั้งกำหนดโครงการ/กิจกรรม ที่จะเพิ่มเติมหรือตัดทอนลงได้

๓. เมื่อได้แนวทางการพัฒนาแล้ว เวทีการประชุมร่วมพิจารณาว่าจะมีโครงการ/กิจกรรมอะไรบ้างที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือกมาใช้เป็นกรอบในการพัฒนา

๔. โครงการ/กิจกรรม ที่พิจารณากำหนดอาจมีเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ในขั้นตอนนี้จะต้องมีการดำเนินการดังนี้

๑) พิจารณาความเกี่ยวเนื่องกันระหว่างยุทธศาสตร์หรือระหว่างแนวทางการพัฒนา เช่นใน “ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก” ได้กำหนด “แนวทางการพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์” โดยเวทีการประชุมร่วมได้กำหนด “โครงการพัฒนาด้านการตลาดฯ” ซึ่งอาจจะมีความสัมพันธ์กับ “ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการท่องเที่ยว” ซึ่งได้กำหนด “แนวทางการพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ ศิลป วัฒนธรรม” โดยกำหนด “โครงการปรับปรุงสถานที่ประวัติศาสตร์ปราสาทเก่า” หากพิจารณาแล้ว จะเห็นได้ว่าโครงการทั้งสองที่มาจาก ยุทธศาสตร์พัฒนาคนละยุทธศาสตร์กัน แต่มีความเชื่อมโยงและสนับสนุนกันได้ในการเสริมสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนโดยการนำผลิตภัณฑ์มาขายในนักท่องเที่ยว ซึ่งหากกำหนดในแผนพัฒนาสามปีแล้ว จะต้องกำหนด ระยะเวลาการดำเนินงานที่สอดคล้องกัน

๒) ให้พิจารณานำโครงการ/กิจกรรม จากแผนชุมชนที่เกินขีดความสามารถในการดำเนินการของชุมชนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์พัฒนามาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๓) มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม เพื่อที่จะบรรจุลงในแผนพัฒนาสามปีได้อย่างเหมาะสม และนอกจากนั้นยังเป็นการจัดลำดับโครงการไว้เพื่อทำแผนพัฒนาสามปี ในช่วงถัดไปด้วย เนื่องจากในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา อาจจะต้องใช้เวลาต่อเนื่องนานกว่าสามปี ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องพิจารณาแนวทางการจัดทำโครงการ/กิจกรรมที่ต่อเนื่องไปในระยะยาวด้วย ซึ่งอาจจะยังไม่สามารถระบุไว้ในช่วงสามปีของการจัดทำแผนพัฒนาสามปีได้

๔) เนื่องจากกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการมีความหลากหลาย ดังนั้น ในขั้นตอนการพิจารณา กำหนดกิจกรรม องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงสิ่งต่างๆ ดังต่อไปนี้

- งบประมาณรายรับ รายจ่ายขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่น
- ทรัพยากรการบริหารอื่นๆ ขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่น
- ภาวการณ์พัฒนาที่สามารถเข้ามาร่วมดำเนินการหรือมีภารกิจรับผิดชอบการดำเนินการในเรื่องนั้นๆเมื่อพิจารณาด้านต่างๆ ดังกล่าวแล้ว จะต้องแยกประเภทของโครงการออก อย่างน้อยสามประเภทคือ
 - โครงการที่องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง กล่าวคือมีขีดความสามารถทั้งทางด้านกำลังเงิน กำลังคน วัสดุอุปกรณ์ และความรู้ทางด้านการบริหารจัดการที่จะดำเนินการได้เอง
 - โครงการที่องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เนื่องจากเป็นงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นไม่สามารถหรือไม่ประสงค์จะดำเนินการ จึงมอบให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนโดยตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้ตามระเบียบวิธีการของทางราชการ
 - โครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ทั้งราชการบริหารส่วนกลางส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และภาคเอกชน อันเนื่องมาจาก เป็นโครงการขนาดใหญ่ หรือเป็นโครงการที่หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยปฏิบัติและมีหน้าที่จัดบริการสาธารณะดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้รวมถึงโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (ซึ่งมีกรอบในการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนอยู่แล้ว โดยองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นที่จะเสนอขอรับการสนับสนุนต้องอยู่ในเงื่อนไขของการขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจดังกล่าว)

ขั้นตอนที่ ๓ การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

๑. การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลที่เป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากจะต้องเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไปแล้ว ยังจะต้องวิเคราะห์ว่ายุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่เลือก ต้องการข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษ ต้องการข้อมูลของช่วงเวลาใด และจะเก็บข้อมูลจากแหล่งใด เพื่อเป็นข้อมูลที่จะนำมาวิเคราะห์ แนวทางการพัฒนา โครงการ/กิจกรรม ได้อย่างถูกต้องโดยในการเก็บ รวบรวมข้อมูลจะต้องเก็บข้อมูล ทั้งข้อมูลภายในองค์กรและข้อมูลภายนอก เพื่อสามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT (การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strength-S) จุดอ่อน (Weak-W) โอกาส(Opportunity-O) และอุปสรรค (Threat-T)) ได้

๒. การวิเคราะห์ข้อมูล

ประกอบด้วย ๔ กิจกรรมหลัก คือ

๑. การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา
๒. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
๓. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
๔. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

โดยมีรายละเอียดในแต่ละกิจกรรม ดังนี้

๑. การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น สรุปผลการพัฒนาที่ผ่านมาและ

นำเสนอที่ประชุมซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประเมินผลการพัฒนาท้องถิ่นในรอบปีที่ผ่านมาโดยประเมินทั้งในเชิงปริมาณและในเชิงคุณภาพ (สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล ควรจัดให้มีการประชุมประชาคมหมู่บ้านด้วย)

๒. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา

หลังจากการประเมินผลการพัฒนาในรอบปีที่ผ่านมาแล้ว ให้ที่ประชุมตามข้อ ๑ ร่วมกันคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคม/ชุมชนในห้วงระยะเวลาสามปี (ในกรณีดังกล่าวอาจคัดเลือกยุทธศาสตร์พัฒนามาเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีก็ได้)

ในกรณีที่เห็นว่ามียุทธศาสตร์การพัฒนาใดที่ยังไม่ได้กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แต่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องกำหนดขึ้นใหม่ ก็อาจกำหนดขึ้นได้ แต่ทั้งนี้ต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผลและวัตถุประสงค์ที่มีความสอดคล้องกับจุดมุ่งหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืนและวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น(และนำไปปรับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป)

๓. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา

ภายใต้ยุทธศาสตร์ จะมีแนวทางการพัฒนาที่หลากหลาย ซึ่งล้วนแล้วแต่มีความจำเป็นในการดำเนินการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งสิ้น แต่มีความสำคัญความจำเป็นเร่งด่วนมากน้อยแตกต่างกัน ที่ประชุมตามข้อ ๑ จะต้องร่วมกันจัดเรียงลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา การจัดลำดับความสำคัญดังกล่าว ไม่ได้หมายความว่าแนวทางการพัฒนาที่ ถูกจัดลำดับความสำคัญอยู่ในลำดับหลัง ๆ จะไม่ต้องนำมาปฏิบัติ เพราะการที่จะกำหนดแนวทางการพัฒนาทุกแนวทาง ได้รับการพิจารณาแล้วว่าต้องดำเนินการ แต่ในห้วงระยะเวลาสามปีของแผนพัฒนาสามปีนั้นอาจมีแนวทางที่จำเป็นต้องนำมาเน้นการปฏิบัติ

วิธีการจัดลำดับความสำคัญ มีหลายวิธี ตั้งแต่วิธีง่ายๆ คือ ประชุมตกลงกัน หรืออาจใช้วิธีการลงคะแนนคัดเลือกโดยใช้บัตรลงคะแนน เพื่อนำมารวมคะแนนและจัดลำดับ วิธีการจัดลำดับความสำคัญที่เป็นวิทยาศาสตร์อาจต้องใช้วิธี Rating Scale หรือวิธี Strategic issues Graph หรือวิธีอื่นๆ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถเลือกวิธีการปฏิบัติได้ตามความเหมาะสม

๔. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

หลังจากจัดลำดับแนวทางการพัฒนาแล้ว ที่ประชุมจะตัดสินใจว่าจะนำแนวทางการพัฒนาเหล่านั้นมาดำเนินการ แต่ในการตัดสินใจเลือกนั้น ควรจะได้วิเคราะห์ถึงความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เพราะในการจัดลำดับความสำคัญอาจใช้การตัดสินใจของแต่ละบุคคลเป็นหลัก ดังนั้นเพื่อทบทวนและยืนยันการจัดลำดับว่ามีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติจริงหรือไม่ จึงควรนำแนวทางการพัฒนามาทำการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค (SWOT Analysis) อีกครั้ง

ขั้นตอนที่ ๔ การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

๑. หลังจากได้แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว ให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา โดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี โดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ตัวอย่าง วัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

๑. เพื่อส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มอาชีพ

๒. เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เสริม

บางครั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นแล้ว แต่อาจนำมาปรับให้ชัดเจนและสอดคล้องกับสถานการณ์ในช่วงสามปี

๒. ในขั้นตอนนี้ ที่ประชุมจะร่วมกันพิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา ที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือก และโดยที่กิจกรรมที่จะดำเนินการย่อมมีความหลากหลาย ซึ่งที่ประชุมจะต้องพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้ด้วย คือ

๑) พิจารณากิจกรรมที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่กำหนดอย่างรอบคอบ เพื่อให้ได้โครงการ/กิจกรรมที่ครบถ้วน ซึ่งอาจจะมีทั้งโครงการ/กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง โครงการ/กิจกรรมที่ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานอื่น หรือโครงการ/กิจกรรมที่หน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ

๒) พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม ควรพิจารณาทั้งภายใต้แนวทางเดียวกันและระหว่างแนวทางการพัฒนา

๓) พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของกิจกรรมทั้งในด้าน กระบวนการดำเนินงาน และในด้านของผลการดำเนินการ เพื่อบรรลุกิจกรรมลงในปีต่างๆ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

๔) พิจารณาคัดเลือกโครงการ/กิจกรรม

ก. จากความจำเป็นเร่งด่วน

ข. ชีตความสามารถทางทรัพยากรการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ค. ความเชื่อมโยงของกิจกรรม และระยะเวลาที่จะดำเนินการ

ขั้นตอนที่ ๕ การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการ ในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ ๖ การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี (ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๘๓๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖) โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย ๕ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ ๕ การนำแผนไปสู่การปฏิบัติ

๒. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดเวทีประชาคม ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีและรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แล้วนำไปปรับปรุงแผนพัฒนาสามปีให้สมบูรณ์ต่อไป

๓. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๑.๔.๑ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๒) ถือว่าเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งที่จะช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต สามารถดำเนินการพัฒนาได้บรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ และประหยัดทั้งด้านระยะเวลา บุคลากร วัสดุอุปกรณ์ และงบประมาณ เพราะได้มีการวางแผนแนวทางการใช้ทรัพยากร ทุก ๆ ด้านไว้ก่อนแล้ว โดยเฉพาะในการจัดทำแผนดำเนินงานประจำปี ได้เน้นในเรื่องการจัดลำดับความสำคัญของประเด็นหลักการพัฒนาต้องการของประชาชน

๑.๔.๒ แผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนอย่างแท้จริง

๑.๔.๓ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๒) ขององค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต เป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต ได้ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปีไปจัดทำงบประมาณเพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน

๑.๔.๔ แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๒) จึงเป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะปานกลางที่มีความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ระยะยาว และมีการดำเนินการต่อเนื่องในด้านแนวคิดและให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่สมดุล ทั้งด้านตัวคน สังคม เศรษฐกิจ และ สิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การแก้ไขปัญหาความยากจน การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของชุมชนให้พ้นจากวิกฤต พร้อมไปกับการวางรากฐานการพัฒนาชุมชนให้เข้มแข็ง และการสร้างระบบการบริหารจัดการภายในที่ดีให้เกิดขึ้นในทุกระดับ

บทที่ ๒

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

การพัฒนาท้องถิ่นตามโครงการในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต ประจำปี ๒๕๕๙ องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต ได้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินการแผนพัฒนาตำบลร่วมจิต ประจำปี ๒๕๕๙ ดังนี้

๒.๑. สรุปสถานการณ์การพัฒนา

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

จุดแข็ง	จุดอ่อน	โอกาส	อุปสรรค
<p>๑. อบต.มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการ แก้ปัญหาโดยตรงและสามารถดำเนินการ แก้ปัญหาได้ทันที</p> <p>๒. อบต.สามารถประสานงานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบพื้นที่เพื่อบริหารจัดการร่วมกัน</p>	<p>๑. มีพื้นที่กว้าง ถนนในชุมชน ซอย ต่าง ๆ มีจำนวนมาก สิ้นเปลืองงบประมาณในการพัฒนา ซ่อมบำรุง การซ่อมแซม ไฟฟ้าแสงสว่างรายทาง ในพื้นที่สาธารณะไม่ทั่วถึง</p> <p>๒. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน งบประมาณเริ่มต้นทำโครงการและการบำรุงรักษาสูง งบประมาณมีอยู่จำนวนจำกัด</p> <p>๓. มีการขยายตัวของหมู่บ้านเพิ่มมากขึ้นทำให้การบริการด้านสาธารณูปโภคพื้นฐานไม่เพียงพอแก่ความต้องการ</p> <p>๔. เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก งบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ และงบประมาณในการพัฒนา</p>	<p>๑. ประชาชนรับรู้ปัญหา ร่วมกันและมีเจตคติในการแก้ปัญหาร่วมกัน สามารถทำได้เพราะเป็นเรื่องใกล้ตัว</p> <p>๒. อบต.สามารถวางระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน และควบคุมปัญหาที่เกิดขึ้นได้ เนื่องจากไม่มีปัญหาสะสมจากการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน</p>	<p>๑. เส้นทางคมนาคมหลักในพื้นที่ อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่น อยู่ในสภาพชำรุด ไม่สามารถดำเนินการซ่อมแซมได้</p> <p>๒. ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในการจัดการพื้นที่สาธารณะ</p>

ด้านเศรษฐกิจ

จุดแข็ง	จุดอ่อน	โอกาส	อุปสรรค
<p>๑. เกษตรกรมีการรวมกลุ่มในการทำกิจกรรมทางการเกษตรเป็นอย่างดี และมีแรงงานในการเกษตรเป็นจำนวนมาก</p> <p>๒. มีแรงงานที่รอการพัฒนาศักยภาพ เพื่อต่อการลงทุนในการประกอบการอุตสาหกรรมขนาดกลางและเล็ก</p>	<p>๑.ขาดแหล่งน้ำการเกษตร ขาดเอกสารสิทธิที่ดินทำกิน ทำการเกษตรได้เฉพาะในช่วงฤดูฝน</p> <p>๒. เทคโนโลยีในการผลิตของเกษตรกรล้าหลังให้ผลผลิตต่อไร่ต่ำส่งผลให้รายได้เฉลี่ยประชากรอยู่ในเกณฑ์ต่ำ</p> <p>๓. แรงงานในพื้นที่มีทักษะความสามารถทางการเกษตรในการปฏิบัติขาดทักษะจัดการ และเป็นแรงงานที่มีทักษะความรู้ทางเทคนิค เทคโนโลยีวิธีการผลิตทางการเกษตรต่ำ</p> <p>๔. ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิตขาดแหล่งท่องเที่ยวที่ดึงดูดใจของประชาชน</p>	<p>๑.ในพื้นที่ มีกลุ่มทางการเกษตรที่เข้มแข็ง มีความพร้อมที่จะได้รับการพัฒนาในทุกด้านจากหน่วยงานภายนอก</p> <p>๒. ในพื้นที่สามารถจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมขนาดเล็ก</p> <p>๓. สามารถจัดธุรกิจขนาดกลางและเล็กในรูปแบบสหกรณ์ หรือกลุ่มเครือข่ายการตลาดเพื่อจัดจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรหรือผลิตภัณฑ์</p>	<p>๑. มีข้อจำกัดด้านงบประมาณ สภาวทางการคลัง ทำให้การปฏิบัติงานของท้องถิ่นไม่สามารถถูกระทำได้โดยสะดวก</p> <p>๒. ยังขาดแคลนบุคลากรในภาคปฏิบัติ</p> <p>๓. ภารกิจในการบริหารงานของท้องถิ่นมีปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น</p>

ด้านสังคม

จุดแข็ง	จุดอ่อน	โอกาส	อุปสรรค
<p>๑. องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต มีความเข้มแข็ง ชุมชนที่อยู่ในเกณฑ์ดี โดยเฉพาะด้านวัฒนธรรม</p> <p>๒. ผู้นำได้รับความร่วมมือจากชุมชนอย่างสูง</p>	<p>๑. ลักษณะทางสังคมที่เป็นรูปแบบสังคมชนบท มีการเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิต หมู่บ้านหรือชุมชน ถูกค่านิยมสังคมเมืองที่กลืนวิถีชีวิต ทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล ต่อบุคคล หรือบุคคลต่อสังคม มีช่องว่างมากขึ้น</p> <p>๒. มีช่องว่างรายได้ อาชีพ การศึกษาของกลุ่มประชากร อยู่ในอัตราสูง</p> <p>๓. บทบาทการเคลื่อนไหวของประชาชน อยู่ในการชี้นำของผู้นำหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน</p>	<p>๑. มีการพัฒนาที่เน้นหลักในการมีส่วนร่วมของประชาชนและประชาคมชุมชนในเขตท้องถิ่นจะช่วยให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความราบรื่น</p> <p>๒. มีความหลากหลายของกลุ่มอาชีพ และความหลากหลายทางสังคม</p> <p>๓. มีการจัดระบบการบริหารงานท้องถิ่นประกอบกับได้รับงบประมาณถ่ายโอนจากส่วนราชการต่าง ๆ จะทำให้การบริการได้สะดวกต่อประชาชนในพื้นที่</p>	<p>๑. ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในระบบการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ปล่อยให้เป็นที่หน้าของคณะผู้บริหารสมาชิกสภา ผู้นำชุมชนและคณะกรรมการชุมชน</p>

ด้านการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต

จุดแข็ง	จุดอ่อน	โอกาส	อุปสรรค
<p>๑. คณะผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต มีการตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจ ในการบริหารกิจการท้องถิ่น</p> <p>๒. มีการตรวจสอบคณะผู้บริหารในการบริหารงานจากองค์กรชุมชน</p> <p>๓. การอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และสวัสดิการของประชาชน</p>	<p>๑. ฐานะการคลังท้องถิ่น การบริหารงานกิจการท้องถิ่นมีช่องว่างในการจัดการพัฒนาไม่ตรงกับปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่</p> <p>๒. โครงสร้างการบริหารงานท้องถิ่นขาดความสมดุลระหว่างปริมาณงานกับบุคลากร .</p> <p>ท้องถิ่นมีงานมากกว่า</p> <p>๓. ทรัพยากรบุคคลไม่ได้ใช้ความรู้ความสามารถออกมาอย่างเต็มที่</p>	<p>๑. การขยายตัวขององค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิตทั้งภารกิจหน้าที่ ที่ได้จากการถ่ายโอนการบริหารจากส่วนกลางสู่การบริหารส่วนท้องถิ่น</p> <p>๒. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารกิจการท้องถิ่นหรือในกิจกรรมโครงการพัฒนาที่ทางท้องถิ่นได้เพิ่มบทบาทของประชาคม ชุมชน องค์กรต่าง ๆ จะส่งเสริมการบริหารงานกิจการท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและสร้างความเข้มแข็งให้ท้องถิ่นในการพัฒนาระยะยาว</p>	<p>๑. มีข้อจำกัดในระเบียบกฎหมาย ทำให้การบริหารงานท้องถิ่นมีการบริหารงานบุคคลในลักษณะที่เน้นผลการปฏิบัติงานในแต่ละกิจกรรมผลสำเร็จของงาน ต่ำ</p> <p>๒. การงบประมาณ ฐานะทางการเงินการคลังท้องถิ่นการบริหารจัดการยังไม่สามารถกระจายได้อย่างทั่วถึงทุกด้านของการพัฒนา เงินรายได้ของท้องถิ่นอยู่ในภาวะค้ำทุบ สำหรับการดำเนินการโครงการเล็ก ๆ การพัฒนาตามโครงการที่มีวงเงินสูงต้องรอจากเงินอุดหนุน</p>

๒.๒ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการ		
	จำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนสามปี	จำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ	
		โครงการ	ร้อยละ
๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุณค่าสังคม	๒๗	๒๑	๗๗.๗๘
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและแก้ไขปัญหาความยากจน	๕	๔	๘๐
๓. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาด้านพัฒนาระบบสาธารณสุขปโภคสาธารณสุขูปการและโครงสร้างพื้นฐาน	๕	๕	๑๐๐
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาด้านการเมืองและการบริหารและพัฒนาบุคลากร	๑๔	๘	๕๗.๑๔
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาส่งเสริมการท่องเที่ยว การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๒	๒	๑๐๐
รวม	๕๓	๔๐	๗๕.๔๗

๒.๓ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ

องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต ได้กำหนดแผนงาน/โครงการในแผนพัฒนาตำบล ประจำปี ๒๕๕๙ การติดตามประเมินผลจากจำนวนโครงการ จำนวน ๕๓ โครงการ จาก ๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนา งบประมาณตามแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑ งบประมาณประจำปี ๒๕๕๙ (ตามแผนสามปี) ๑๕,๖๒๐,๗๒๖ บาท

จากการประเมินผลตามแผนงาน/โครงการในแผนพัฒนาตำบล ประจำปี ๒๕๕๙ สามารถดำเนินการได้จำนวน ๔๐ โครงการ จาก ๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนา คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๔๗ ของโครงการทั้งหมด ซึ่งผลการพัฒนาอยู่ในระดับที่ดี ขึ้นเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา (ปี ๒๕๕๘ คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๘๔ ของโครงการทั้งหมด) สามารถดำเนินการตอบสนองต่อความต้องการและแก้ปัญหา ความต้องการของประชาชน ได้มากขึ้น ซึ่งส่วนหนึ่งของโครงการได้ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่นๆ ทำให้โครงการต่างๆ สามารถบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้และเกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลอย่างสูงสุด

ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

๑. องค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๖ ข้อ ๒๘ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบด้วย

- (๑) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- (๒) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (๓) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (๔) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

กรรมการตามข้อ ๒๘ ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้ ข้อ ๒๙ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (๒) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (๓) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อ

ผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

- (๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๓๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาได้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

- (๑) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนด ขอบข่าย และรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น
- (๒) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนด ขอบข่ายและรายละเอียดของงาน
- (๓) หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผล
- (๔) ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่ดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผล

รายงานผลการดำเนินการซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อคณะกรรมการติดตามและประเมินผล เพื่อประเมินผลการรายงานผล เสนอความเห็นต่อผู้บริหารท้องถิ่น

(๕) ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ข้อ ๓๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวมและเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยอาจจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม

๒. การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล

เป็นการแสดงถึงวิธีการติดตามผลโครงการ โดยการกำหนดรูปแบบที่จะใช้ในการติดตามและประเมินผลผลเพื่อตรวจสอบว่าการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ อยู่ภายใต้ระยะเวลา และงบประมาณที่กำหนดไว้หรือไม่ และผลของการดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ที่ใดบ้างหรือไม่ ทั้งนี้ การติดตาม เป็นการตรวจสอบในระหว่างการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ ในขณะที่การประเมินผลเป็นการตรวจสอบผลที่เกิดขึ้นจริงเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

๓. การกำหนดช่วงเวลาในการติดตามประเมินผล

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผลโครงการโดยคำนึงถึงความเหมาะสมของแต่ละโครงการ ทั้งนี้ควรกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผลอย่างน้อยโครงการละ ๑ ครั้ง และประเมินผลโครงการในภาพรวมอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง แล้วรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อผู้บริหารท้องถิ่นนำเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

หมายเหตุ

แนวทางในการติดตามและประเมินผล ศึกษาได้จากคู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำ และแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการพัฒนาตามแผนที่ผ่านมา

๓.๑ แนวทางการพัฒนาหรือกลยุทธ์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุณค่าสังคม

ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจที่ผ่านมาและการแพร่ระบาดของยาเสพติดในปัจจุบัน ทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนไม่เท่าที่ควรขาดการป้องกัน รักษา และการดูแลสุขภาพอนามัยของตนเอง ขาดโอกาสทางการศึกษา รวมทั้งสวัสดิการและกิจกรรมนันทนาการไม่เพียงพอ องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต จึงได้มีการส่งเสริมความรู้และป้องกันการระบาดของยาเสพติดทั้งในเชิงรุกและเชิงรับ รมณรงค์ส่งเสริมหมู่บ้านปลอดยาเสพติด พัฒนาคุณภาพชีวิตคนชรา ส่งเสริมให้เยาวชนและประชาชนใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ สร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ในองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งส่งเสริมการจัดการศึกษา มีการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมไปพร้อม ๆ กันเพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ด้านการศึกษาเป็นปัญหาที่สำคัญที่จะต้องเร่งเสริมสร้างการเรียนรู้ให้แก่ประชากร เพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพของประชากรให้มีคุณภาพสามารถพัฒนาตนเองให้เข้ากับยุคและสังคมที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา หากไม่มีการส่งเสริมการเรียนรู้จะทำให้ประชากรตกเป็นผู้ด้อยโอกาสทางสังคม มีทางเลือกในการดำเนินชีวิตน้อยลงจึงจำเป็นต้องมีการส่งเสริมการเรียนรู้ในทุกระดับตลอดจนรักษาขนบธรรมเนียมประเพณีที่เป็นเอกลักษณ์ของชุมชนให้คงอยู่ตลอดไปภายใต้ยุทธศาสตร์นี้ ช่วงแผนพัฒนาที่ผ่านมามีได้รับการจัดสรรงบประมาณ ดำเนินการให้บรรลุผลตามตัวชี้วัดของแผนยุทธศาสตร์ แต่ก็มีบางโครงการไม่สามารถดำเนินงานได้เนื่องจาก องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิตขาดบุคลากรที่มีความรู้และรับผิดชอบเรื่องนี้โดยตรง องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต ทำได้เพียงประสานงานและขอความร่วมมือไปยังส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมจัดกิจกรรมดำเนินการ ประกอบกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิตที่ทำได้เพียงสนับสนุนเท่านั้นจึงไม่สามารถดำเนินงานและเห็นผลเป็นรูปธรรม

การสาธารณสุขและอนามัย ปัญหาสุขภาพของประชาชนเป็นปัญหาที่สำคัญที่มีผลต่อการพัฒนาชุมชนหรือการพัฒนาประเทศซึ่งรัฐบาลก็ได้ให้ความสำคัญในการสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนของชาติให้ทุกคนมีสุขภาพที่ดี หากไม่มีการดูแลสุขภาพของประชาชนอย่างทั่วถึงแล้วจะส่งผลทำให้เกิดปัญหาในภาพรวมของการพัฒนาในทุกด้าน ดังนั้นจึงต้องมีการเอาใจใส่ดูแลสุขภาพของประชาชนให้มีสุขภาพอนามัยที่สมบูรณ์ ปราศจากโรคภัยไข้เจ็บ องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิตมีความจำเป็นต้องทำการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อโดยเฉพาะโรคไข้เลือดออก การกำจัดยุงลาย และการป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า รวมทั้งการดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความสะอาดและกำจัดขยะมูลฝอย เพื่อป้องกันไม่ให้เป็นแหล่งเชื้อโรค เพื่อสุขภาพอนามัยของประชาชนโดยส่วนรวม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน จำเป็นต้องรณรงค์ป้องกันต่อต้านปัญหายาเสพติดและส่งเสริมการกีฬา โดยเฉพาะในกลุ่มวัยรุ่นอย่างต่อเนื่องต่อไปเพื่อส่งเสริมสุขภาพอนามัยและป้องกันการก่ออาชญากรรม และเป็นชุมชนเข้มแข็งปลอดยาเสพติดอย่างยั่งยืน การสังคมสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิตยังคงจำเป็นต้องให้การสงเคราะห์แก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ และผู้ด้อยโอกาสในสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและแก้ปัญหาความยากจน

รัฐบาลแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจมาโดยตลอด แต่ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาทางด้านนี้ให้หมดไปได้ เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำต่อเนื่องมาหลายปี พืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ขาดเงินทุนหมุนเวียนในภาคอุตสาหกรรมต้องลดการผลิตลดคนงาน ทำให้คนว่างงานเพิ่มมากขึ้น ไม่มีรายได้เลี้ยงครอบครัว องค์การบริหารส่วนตำบล ได้มีการส่งเสริมอาชีพต่าง ๆ ให้ราษฎรมีรายได้เสริม เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับครอบครัว

สนับสนุนให้ประชาชนดำเนินงานตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมการประกอบอาชีพให้กับราษฎรได้พัฒนาฝีมือ และมีการรวมกลุ่มพัฒนาผลิตภัณฑ์โดยอาศัยภูมิปัญญาชาวบ้านเพื่อจัดทำธุรกิจขนาดย่อม จัดหา

ตลาดกลาง ร้านค้าชุมชน ศูนย์จำหน่าย ให้เกษตรกร กลุ่มอาชีพ นำสินค้ามาจำหน่ายและพัฒนาด้านเศรษฐกิจในทุกรูปแบบเพื่อสร้างชุมชนให้เข้มแข็งต่อไปในอนาคต ยุทธศาสตร์ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและแก้ปัญหาความยากจนได้รับการจัดสรรงบประมาณ น้อยที่สุดในช่วงแผนยุทธศาสตร์ที่ผ่านมา มีการกำหนดโครงการที่ดำเนินงานไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงของชุมชน

ปัจจัยที่สำคัญที่สุดที่เกิดขึ้นในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิตคือ ผลการดำเนินงานในกระบวนการพัฒนาชุมชน ผิดพลาด เช่น การแก้ปัญหาเกษตรกรรายได้ของประชาชนต่ำกว่าเกณฑ์ตัวชี้วัด จปฐ. ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะพิจารณาปัญหาในเชิงอัตวิสัย ไม่พิจารณาภาวะวิสัยความเป็นปัญหาคำหนดเป้าหมายในเชิงปริมาณ เช่น มีการตั้งกลุ่มองค์กรที่เป็นเป้าหมายหรือตัวชี้วัดการพัฒนา ได้แก่ กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มแปรรูปการผลิต ปัญหาเกิดขึ้นตั้งแต่กระบวนการจัดเก็บข้อมูล จปฐ. ที่ไม่สามารถเก็บข้อเท็จจริงได้ การวิเคราะห์ข้อมูลที่ผิดพลาดทำให้การแก้ปัญหาผิดพลาด กลุ่มต่าง ๆ ที่ตั้งขึ้นล้ม และการที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ไม่ทบทวน บทเรียน กลับกระทำซ้ำ ๆ และให้ข้อสรุปความล้มเหลวคือ ชาวบ้านไม่สนใจ ไม่ต้องการทำงานกลุ่ม องค์กรของรัฐหลายองค์กรได้ขึ้นนำชุมชนและจัดตั้งกลุ่มขึ้นมา และพอถึงเวลาระยะหนึ่งเมื่อองค์กรของรัฐถอดตัวออก กลุ่มไม่สามารถดำเนินการต่อได้ และเป็นเหตุให้เกิดความขัดแย้งระหว่างบุคคล กระทั่งถึงปัจจุบัน แม้ว่าทางองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิตเองพร้อมที่จะจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการ แต่ทว่ายังไม่มีการตั้งกลุ่มองค์กรใดเสนอโครงการเพื่อดำเนินงานกลุ่ม

เศรษฐกิจ/รายได้ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต ส่วนใหญ่เป็นด้านเกษตรกรรม มีปัญหาในเรื่องรายได้ เนื่องจากประสบกับปัญหาด้านการผลิต ราคาผลผลิตตกต่ำและปัญหาการว่างงานหลังฤดูเก็บเกี่ยวตลอดมา ต้องการสนับสนุน ส่งเสริมการประกอบอาชีพ การหารายได้เสริม การสร้างงาน การมีงานทำ เพื่อให้เกิดการใช้จ่าย อันส่งผลต่อผู้ประกอบการอาชีพ ค่าขาย พาณิชยกรรม การบริการ และอื่น ๆ ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต อันจะทำให้ฐานะความเป็นอยู่ด้านเศรษฐกิจของประชาชนส่วนรวมดีขึ้น รวมทั้งปัญหาการขาดที่ทำกิน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการและ โครงสร้างพื้นฐาน

ผลการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในปีที่ผ่านมา ได้มีการพัฒนาและช่วยแก้ปัญหาความเดือดร้อนและบรรเทาความต้องการของประชาชนในด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณูปโภค และด้านแหล่งน้ำได้ระดับหนึ่ง เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านงบประมาณประกอบกับต้องรับผิดชอบพื้นที่ครอบคลุมทั้งองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้หมดไป เพราะต้องใช้งบประมาณมาก ความต้องการของประชาชนด้านนี้จึงมีอีกจำนวนมาก เช่น การก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซมถนนและอื่น ๆ ภายในชุมชน หมู่บ้าน การขยายเขตไฟฟ้า ระบบประปา แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างทั่วถึงพื้นที่ตามแผนพัฒนาที่กำหนดไว้ จึงนำสภาพปัญหาและความต้องการที่เคยเสนอมา และดำเนินการจัดทำประชาคมเสนอปัญหาและความต้องการบรรจุเข้าแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อนำไปจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลแก้ไขในปีต่อไป จากการติดตามประเมินผลตามตัวชี้วัดและเป้าหมายการดำเนินงานจำแนกตามแนวทางการพัฒนาและสามารถพิจารณาตามวัตถุประสงค์ยุทธศาสตร์ คือ โครงการก่อสร้างถนน ปรับปรุงเส้นทางคมนาคม จากการประเมินตามตัวชี้วัดของแผนยุทธศาสตร์ฯ ฉบับที่ผ่านมา ตัวชี้วัดเป้าหมายเชิงปริมาณ พบว่าผลการดำเนินงานโครงการทั้งหมดไม่บรรลุผลตามตัวชี้วัด ซึ่งโครงการภายใต้แนวทางเป็นโครงการที่มีมูลค่างานหรือค่าต้นทุนการก่อสร้างสูง ด้านการให้บริการสาธารณูปโภคอื่น เช่น การบริการไฟฟ้าก็ยังไม่เพียงพอที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน รวมทั้งการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะยังไม่ทั่วถึง การดำเนินงานที่ผ่านมาได้ทำเพียงจุดสำคัญเท่านั้น การจัดหาและปรับปรุงแหล่งน้ำอุปโภค บริโภค และเพื่อการเกษตร มีโครงการทั้งหมดได้แก่ โครงการขุดลอกคลองสิ่ง โครงการขุดลอกสระน้ำดิบเพื่อผลิตน้ำประปา โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพัง และโครงการปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปา สามารถบรรลุผลเชิงคุณภาพเท่านั้น ข้อสังเกต การดำเนินงานเกี่ยวกับการบริหารกิจการประปา ที่ปัจจุบันไม่เพียงพอแก่ความต้องการ หากมีการปรับปรุงระบบการผลิต และระบบการส่ง

น้ำ ก็จะสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้ และควรคำนึงถึง ความต้องการใช้น้ำในอนาคตด้วย

การคมนาคม องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต ปัจจุบันอัตราการขยายตัวและความเจริญของชุมชนสูงขึ้นเป็นลำดับ มีความต้องการก่อสร้างถนน ตาม ตรอก ซอยซึ่งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิตยังไม่เต็มพื้นที่ เพื่อสะดวกในการสัญจรไปมา บางเส้นต้องขยายให้กว้างขึ้น นอกจากนี้ยังต้องปรับปรุงซ่อมแซมถนนในบริเวณต่างๆ ที่ชำรุดให้อยู่ในสภาพที่ใช้การได้ การไฟฟ้า ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิตมีไฟฟ้ายังไม่เต็มพื้นที่ประกอบกับกระแสไฟฟ้ายังไม่เพียงพอทำให้มีไฟฟ้าตกจึงมีความจำเป็นต้องขยายเขตไฟฟ้า และติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างทางสาธารณะให้ครบทุกจุด และต้องทำการซ่อมแซมอุปกรณ์ที่เสีย/ชำรุด ให้ใช้งานได้เป็นปกติ ทั้งนี้เพื่อความปลอดภัยในการสัญจรยามค่ำคืนรวมทั้งป้องกันการเกิดอุบัติเหตุ อุบัติภัยต่าง ๆ การประปา ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิตระบบประปายังไม่ครอบคลุมทั้งพื้นที่ทำให้มีปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคช่วงฤดูแล้ง ประกอบกับการประปาจะเป็นระบบประปาหมู่บ้าน เนื่องด้วยการขยายตัวและการเจริญของชุมชนมีมากขึ้น รวมทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ ด้านการจัดการน้ำประปาหมู่บ้านต้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ การใช้น้ำประปาให้มีประสิทธิภาพ การสื่อสารและโทรคมนาคม ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิตไม่มีคู่สายโทรศัพท์ขององค์การโทรศัพท์ในพื้นที่

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการเมืองและการบริหารและพัฒนาบุคลากร

รัฐบาลได้มีการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เข้ามาบริหารจัดการและมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองในรูปของกระบวนการประชาคมหมู่บ้าน มีการพัฒนาบุคลากรเพื่อให้ทันกับเทคโนโลยีที่ทันสมัย โดยจัดส่งบุคลากรไปศึกษาอบรมความรู้ในด้านต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน รวมทั้งจัดหาเครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องใช้ต่าง ๆ ให้สามารถปฏิบัติงานได้รวดเร็วและทันสมัย มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานให้ประชาชนได้รับทราบตามหลักธรรมาภิบาลด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีการส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่นโดยใช้เทคนิคระบบสารสนเทศเพื่อความรวดเร็ว ทั้งถึงและมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์

เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณ ทำให้โครงการส่วนใหญ่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณดำเนินงาน และบางโครงการยังเกินศักยภาพ รวมทั้งมีการกำหนดค่าชี้วัดที่สูงเกินไปทำหลายกิจกรรมโครงการไม่บรรลุเป้าหมายทำให้ผลลัพธ์ของการดำเนินงานตามแผนพัฒนาอยู่ในเกณฑ์ต่ำ อย่างไรก็ตามในปีงบประมาณต่อไป ควรมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของพื้นที่

การบริหารและการให้บริการ องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต มีหน้าที่เพิ่มมากขึ้นทั้งหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล และหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ทำให้ภารกิจขอบข่ายงานมีปริมาณมากขึ้นและมีความซับซ้อนมากขึ้น จำเป็นต้องจัดให้มีการอบรม พัฒนาประสิทธิภาพของบุคลากร ให้มีความรู้ ความสามารถ เข้าใจการปฏิบัติงานในหน้าที่โดยเร่งด่วน เพื่อให้บริการและตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว และรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานต่างๆ

จากภาวะของปัญหาในปัจจุบันขององค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต ความรุนแรงของปัญหายังไม่เห็นเด่นชัด ยังมีปัญหาเชิงโครงสร้างที่เป็นจุดอ่อนสำคัญของชุมชนยังมีขีดความสามารถจำกัด การกระจายอำนาจไปสู่ชุมชนอยู่ในระยะเริ่มต้นและยังไม่เกิดผลในทางปฏิบัติ ประชาชนไม่ได้รับโอกาสให้มีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการพัฒนาตนเองได้เท่าที่ควร หลายฝ่ายยังขาดจิตสำนึกสาธารณะที่จะร่วมมือกันแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง ชุมชนยังยึดระบบอุปถัมภ์และค่านิยมยกย่องผู้มีอำนาจและเงินตราอยู่ เป็นอุปสรรคต่อการสร้างระบบบริหารจัดการที่ดี ให้เกิดขึ้นในกระแสวัฒนธรรมและบริโคนิยม คำนึงถึงประโยชน์ส่วนตนมากกว่าส่วนรวม เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณทำให้โครงการส่วนใหญ่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณดำเนินงาน และบางโครงการยังเกินศักยภาพรวมทั้งมีการกำหนดค่าชี้วัดที่สูงเกินไปทำให้หลายกิจกรรม

โครงการไม่บรรลุเป้าหมาย ทำให้ผลลัพธ์ของการดำเนินงานตามแผนพัฒนาอยู่ในเกณฑ์ต่ำ อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณต่อไปควรมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของพื้นที่

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ส่งเสริมการท่องเที่ยว การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

องค์การบริหารส่วนตำบลได้สังเกตเห็นปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างประหยัด และขาดจิตสำนึกในการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีการเผาขยะ เผาป่า และวัชพืชทำให้เกิดมลพิษต่าง ๆ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการโดยแจ้งประชาสัมพันธ์รณรงค์ถึงผลกระทบของการเผาทำลาย ซึ่งก็แก้ปัญหาได้ระดับหนึ่ง ในปัจจุบันจะต้องพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้สมดุลต่อไป ภาพรวมของการพัฒนายุทธศาสตร์นี้ อยู่ในเกณฑ์ที่พอใช้เนื่องจากยังมีประชาชนบางส่วนที่ยังไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควร การเสริมสร้างพัฒนาท้องถิ่นให้น่าอยู่ สะอาด สวยงามเป็นระเบียบเรียบร้อย เนื่องจากข้อจำกัดและปัจจัยต้นเหตุหลาย ๆ ด้านทำให้ไม่สามารถดำเนินงานได้ รวมถึงการดำเนินงานกิจกรรมกลุ่มเพื่อการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ประเด็นนี้ยังเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อชุมชนบ้าง แต่ไม่เป็นประเด็นปัญหาหลักที่ชุมชนคิดว่าต้องรีบแก้ไข การดำเนินงานในลักษณะกลุ่มมีเงื่อนไขเหมือนกับยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจัดขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับกลุ่มได้

วิสัยทัศน์การพัฒนาตำบลร่วมจิต

**“ ตำบลแห่งคุณภาพชีวิต ยึดเศรษฐกิจพอเพียง
พัฒนาคุณภาพบุคลากรและบริการ บริหารตามหลักธรรมาภิบาล
เสริมสร้างวัฒนธรรม อนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ”**

เพื่อพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต

- ๑.พัฒนาคุณภาพชีวิตเสริมสร้างคุณค่าทางสังคม พัฒนาชุมชนเข้มแข็ง
- ๒.เสริมสร้างสนับสนุนเศรษฐกิจพอเพียง ยกกระดับคุณภาพชีวิตแก้ปัญหาความยากจน
- ๓.พัฒนา จัดให้บริการระบบสาธารณสุขโรคสาธารณสุขการอย่างเพียงพอและทั่วถึง
- ๔.พัฒนาการบริหารองค์กรและการบริการประชาชน ตามหลักธรรมาภิบาล สร้างการมีส่วนร่วม สร้างความเข้มแข็งชุมชน
- ๕.อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รักษาความสะอาดชุมชน ให้มีประสิทธิภาพ และยั่งยืน

ยุทธศาสตร์การพัฒนากองการบริหารส่วนตำบลร่วมจิต

๔.๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนากองการบริหารส่วนตำบลร่วมจิต

องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต ได้พิจารณาคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา จำนวน ๕ ด้าน จากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ ที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนจากการประชาคมชุมชน และได้กำหนดแนวทางการพัฒนาในห้วงระยะเวลา สามปีโดยจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่มีความสอดคล้องกับจุดมุ่งหมายการพัฒนายั่งยืน และวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่นดังนี้

ยุทธศาสตร์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุณค่าสังคม

วัตถุประสงค์ยุทธศาสตร์

- ๑.เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตยกระดับคุณภาพชีวิต การอนามัยชุมชน
- ๒.ส่งเสริมการศึกษาสามารถเรียนรู้ได้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต มีวิธีคิดอย่างมีเหตุผล มีคุณธรรม จริยธรรม ระเบียบวินัย ซื่อสัตย์สุจริตและรับผิดชอบต่อส่วนรวม

๓. สร้างคุณค่าทางสังคมโดยอาศัยวัฒนธรรมประเพณีพื้นที่รวมทั้งสามารถนำเทคโนโลยีสารสนเทศและภูมิปัญญาท้องถิ่นมาผสมผสานให้เกิดความสมดุลภายในใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนอย่างเสมอภาค
๔. เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคมแก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม รวมทั้งช่วยเหลือและพัฒนาคนยากจนและผู้ด้อยโอกาสให้สามารถพึ่งตัวเองได้มากขึ้น

ยุทธศาสตร์ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและแก้ปัญหาความยากจน

วัตถุประสงค์ยุทธศาสตร์

๑. ลดปัญหาความยากจน สร้างอาชีพ เพิ่มรายได้ ยกกระดับคุณภาพชีวิตด้วยพลังการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในชุมชน ร่วมจัดการแก้ไขปัญหาและสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก
๒. เสริมสร้างความเข้มแข็งและพัฒนาธุรกิจชุมชนสนับสนุนเศรษฐกิจชุมชนโดยส่งเสริมการลงทุนในลักษณะกองทุนหมุนเวียน
๓. เพื่อพัฒนาการเกษตร อุตสาหกรรม และการบริการ โดยใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลผลิตและการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้า

ยุทธศาสตร์ การพัฒนาด้านพัฒนาระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการและโครงสร้าง

พื้นฐาน

วัตถุประสงค์ยุทธศาสตร์

๑. เพื่อทำการสำรวจ ศึกษาออกแบบก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซมถนน ให้ได้มาตรฐาน
๒. เพื่อดำเนินการระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานจัดให้บริการแก่ ประชาชนโดยประสานงานหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
๓. จัดให้บริการระบบโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการที่เพียงพอเพื่อเสริมสร้างการพัฒนาด้านอื่นๆ

ยุทธศาสตร์ การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหารและพัฒนาบุคลากร

วัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์

๑. เพิ่มประสิทธิภาพการเมืองการบริหารมีระบบการบริหารจัดการของชุมชนที่ดีตามศักยภาพของวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น
๒. ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนในสังคมเข้ามามีส่วนร่วมสร้างความเข้มแข็งชุมชนและประชาคมระดับต่างๆ ให้มีความมั่นคงทางสังคม วัฒนธรรมและเศรษฐกิจ
๓. เพื่อปรับระบบ บริหารจัดการด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินโดยเน้นการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง
๔. เพื่อพัฒนาระบบราชการที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีขีดความสามารถจัดเก็บรายได้สูงขึ้นมีระบบตรวจสอบด้วยการมีส่วนร่วมที่เข้มแข็ง เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบเกิดประสิทธิผลอย่างแท้จริง

ยุทธศาสตร์ การพัฒนาส่งเสริมการท่องเที่ยว การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม

วัตถุประสงค์ยุทธศาสตร์

๑. เพื่อพัฒนาท้องถิ่นให้น่าอยู่ สะอาด สวยงาม เป็นระเบียบเรียบร้อยรักษาความสมดุลของระบบนิเวศน์

๒. เพื่อสร้างจิตสำนึกของประชาชนในการมีส่วนร่วมการจัดการสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการลดปริมาณของเสียและการนำกลับมาใช้ใหม่ ตลอดจนการพัฒนาเทคโนโลยีการจัดการมลพิษ
๓. เพื่อเพิ่มศักยภาพบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มุ่งปรับกลไกและกระบวนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เน้นการมีส่วนร่วมของทุกฝ่าย

พันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น

๑. ส่งเสริมการศึกษา พัฒนาอนุรักษ์มรดกทางประวัติศาสตร์วัฒนธรรม จารีต ประเพณี พื้นบ้าน
๒. จัดกิจกรรมเพื่อสุขภาพการป้องกันระงับโรคติดต่อและการบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานมีคุณภาพทั่วถึง
๓. ดำเนินการป้องกัน และแก้ไขปัญหาหยาเสพติด รวมทั้งความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
๔. จัดสวัสดิการสังคมที่สอดคล้องกับปัญหาและตรงกับความต้องการของคนยากจน ผู้ด้อยโอกาสและผู้ประสบภัยธรรมชาติ
๕. ขยายงานพัฒนาการเกษตรและเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเองให้เป็นรูปธรรมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น
๖. แก้ไขปัญหาความยากจน ลดปัญหาหนี้สิน และลดการใช้ยาเสพติดของประชาชน
๗. ดำเนินการส่งเสริมการรวมกลุ่มอาชีพ เพื่อความเข้มแข็งของชุมชน
๘. จัดระบบบริการโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพ การคมนาคมมีความสะดวกรวดเร็วให้มีการบำรุงรักษาไฟฟ้า และแสงสว่างอย่างทั่วถึง มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค พอเพียง
๙. เพิ่มบทบาทศักยภาพองค์กรชุมชนสนับสนุนการคุ้มครองสิทธิประชาชนในการจัดการพัฒนาชุมชนตนเอง
๑๐. พัฒนาระบบ คุณภาพการให้บริการรวดเร็วทั่วถึง ปฏิรูประบบบริหารงานให้ ประชาชนมีส่วนร่วมและสามารถตรวจสอบได้ ยึดประโยชน์สาธารณะชนเป็นหลัก
๑๑. อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดการทางกายภาพของชุมชนที่เป็นระเบียบสวยงามและสะอาดรวมถึงพื้นที่สาธารณะ

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

๑. ส่งเสริมการศึกษา ประชาชน มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต
๒. เสริมสร้างการบริการสาธารณสุข ประชาชนสุขภาพ สุขภาพแข็งแรง
๓. จัดสวัสดิการสังคมที่สอดคล้องกับปัญหาและตรงกับความต้องการของคนยากจน ผู้ด้อยโอกาสและผู้ประสบภัยธรรมชาติ
๔. สนับสนุนครอบครัวอบอุ่น ชุมชนเข้มแข็ง ปลอดภัยเสพติด
๕. ส่งเสริม ศาสนาและวัฒนธรรม จารีตประเพณี วัฒนธรรมอันดีงามอนุรักษ์ศิลปะภูมิปัญญาท้องถิ่น
๖. สนับสนุนเศรษฐกิจ ชุมชนส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์ ในการพึ่งพาตนเอง
๗. ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครัวเรือน สร้างอาชีพ เพิ่มรายได้ ลดปัญหาหนี้สิน
๘. สนับสนุนและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร ยกระดับคุณภาพชีวิต
๙. จัดดำเนินการบำรุงรักษาทาง การคมนาคมก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา สะพานทางเท้า ถนน ระบบระบายน้ำ
๑๐. จัดดำเนินการ ไฟฟ้าหรือแสงสว่าง ขยายเขตไฟฟ้า ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ

๑๑. จัดดำเนินการก่อสร้าง ปรับปรุง ขยายเขตบริการระบบประปา มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคให้เพียงพอ
๑๒. พัฒนา ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรการ เกษตร
๑๓. พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของบุคลากร จัดหาวัสดุครุภัณฑ์เพื่อ สนับสนุนบริหารงานและการบริการประชาชน
๑๔. ส่งเสริมกลุ่มองค์กรชุมชนสร้างการมีส่วนร่วมสร้างความเข้มแข็งชุมชน สนับสนุนการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๑๕. การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ
๑๖. การอนุรักษ์คุ้มครอง ดูแล ทรัพยากรธรรมชาติและรักษาสิ่งแวดล้อม

การพัฒนาตามยุทธศาสตร์จังหวัด

วิสัยทัศน์ : จังหวัดอุตรดิตถ์

“ เมืองแห่งคุณภาพชีวิต ผลผลิตปลอดภัย
สืบสานวัฒนธรรมไทย ก้าวไกลสัมพันธ์เพื่อนบ้านยั่งยืน ”

เป้าประสงค์ : จังหวัด

๑. เป็นดินแดนแห่งความสุข มีศิลปวัฒนธรรมประเพณีที่ดึงดูดใจ มีจริยธรรม เป็นระเบียบ เรียบร้อย เศรษฐกิจมั่นคง
๒. ประชาชนมีความเข้มแข็ง มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองการปกครอง
๓. ผลผลิตด้านการเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้า ผลิตภัณฑ์ OTOP มีคุณภาพ ปลอดภัย และมีระบบการตลาดที่ดี
๔. มีการพัฒนาที่ยั่งยืน อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พลังงาน วัฒนธรรม และ ประเพณีที่งดงาม
๕. มีศักยภาพการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว ความสัมพันธ์อันดี ทั้งภายในและระหว่าง ประเทศ

พันธกิจ : จังหวัด

๑. พัฒนาเป็นเมืองน่าอยู่ เด็ก เยาวชน และประชาชนให้มีความรู้และอยู่อย่างมีความสุข มีรายได้ และการครองชีพเหมาะสม มีความมั่นคงในการดำรงชีวิต
๒. ส่งเสริม พัฒนา ผลผลิตด้านการเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้า ให้มีคุณภาพ ปลอดภัยและมีระบบการตลาดที่ดี
๓. ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองการปกครองของ ประชาชน
๔. พัฒนา อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พลังงาน วัฒนธรรม ประเพณีที่ดึงดูดใจทุกพื้นที่
๕. ส่งเสริม งานค้า การลงทุน การท่องเที่ยว ทั้งภายในและต่างประเทศ ตลอดจนสร้าง สัมพันธ์ไมตรีอันดีระหว่างประเทศในภูมิภาค

การพัฒนาประเด็นตามยุทธศาสตร์จังหวัด

๑. เสริมสร้างบ้านเมืองน่าอยู่ คุณภาพชีวิตที่ดี มีความรู้คู่คุณธรรม มีความมั่นคงทางอาหาร มีรายได้และอาชีพที่เหมาะสม มีสุขภาวะชุมชน และมีความมั่นคงในชีวิต

กลยุทธ์ :

- พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างคมนาคม ผังเมืองทุกระดับ ระบบสาธารณสุขปโภคและสาธารณสุขการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกัน สามารถรองรับความเจริญเติบโตทางสังคมและเศรษฐกิจ
- เพิ่มศักยภาพบุคลากรด้วยความรู้คู่คุณธรรม พร้อมกับการพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐให้สะอาด โปร่งใส ตรวจสอบได้ เพื่อยกระดับการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์ สูงสุดต่อประชาชน
- พัฒนาทรัพยากรมนุษย์บนพื้นฐานความเสมอภาคโดยการสร้างโอกาสยกระดับคุณภาพ การศึกษาเพื่อผลลัพธ์ทางด้านคุณภาพและการเรียนรู้ให้ครอบคลุมทุกสถาบันการศึกษา ตลอดจนเปิดโอกาสในการเรียนรู้และเข้าถึงแหล่งข้อมูลสารสนเทศได้อย่างกว้างขวาง ถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว
- พัฒนาความเป็นอยู่ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีทั้งวัยเด็ก วัยทำงานและผู้สูงอายุ ส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานให้มีงานทำ คุ้มครองแรงงานเด็กและสตรีส่งเสริมบริการสาธารณสุข สุขอนามัย สร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม สร้างความปรองดองด้วยกีฬา การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมที่เหมาะสม
- ส่งเสริมให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม คุ้มครอง ส่งเสริมและขยายโอกาสในการประกอบอาชีพของประชาชน เพิ่มศักยภาพของชุมชน เชื่อมโยงเครือข่ายอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน นำไปสู่การพึ่งตนเอง และลดปัญหาความยากจน
- ช่วยเหลือและสนับสนุนการมีงานทำและรายได้ของประชาชน เพื่อลดผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจถดถอยและสร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวม
- เสริมสร้างสถาบันครอบครัวและชุมชนให้มีความมั่นคงเข้มแข็ง ปลอดภัยเสถียร มีความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในการร่วมกันพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ การเมือง การปกครองการสร้างสรรค์สังคมให้เกิดความสามัคคี และความมั่นคงภายในและชายแดน การบริหารวิกฤติด้านสาธารณสุขภัยการดำเนินกิจกรรมสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนในลักษณะเครือข่าย ให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่อย่างมีส่วนร่วม

๒. พัฒนาภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปและผลิตภัณฑ์ OTOP ให้มีคุณภาพและปลอดภัยและมีความมั่นคงทางอาหาร

กลยุทธ์ :

- ส่งเสริม พัฒนากระบวนการผลิต ภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้า เพื่อเพิ่มมูลค่า โดยมุ่งพัฒนาผลผลิตที่มีคุณภาพและปลอดภัยต่อผู้บริโภค
- ส่งเสริมพัฒนาการปลูกพืชการปศุสัตว์ และประมงที่สอดคล้องกับตลาด โดยส่งเสริมการลดต้นทุนการผลิต เพิ่มรายได้ในภาคเกษตร

- เสริมสร้างศักยภาพการบริหารจัดการให้กับ ภาคเกษตรกร และผู้ประกอบการ ตลอดจนการส่งเสริมกลุ่ม OTOP กลุ่มธุรกิจ ผู้ประกอบการ SMEs ให้มีความเข้มแข็ง
- ส่งเสริมการศึกษาการวิจัย การสร้างนวัตกรรม และการบริหารจัดการตลาดสินค้า เกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการแปรรูปและผลิตภัณฑ์ OTOP ให้มีคุณภาพและปลอดภัย

๓. พัฒนาด้านทุนทางวัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ และการท่องเที่ยว

กลยุทธ์ :

- ทำนุบำรุง รักษา และสืบทอดประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น โดยการเชื่อมโยงกับการพัฒนาทางสังคม การท่องเที่ยว และเศรษฐกิจ
- ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น และภูมิปัญญาไทย เพื่อใช้ในการผลิตสินค้า บริการ การประกอบอาชีพ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต
- ส่งเสริมเชื่อมโยงเส้นทางวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ กับเพื่อนบ้านทั้งภายในและต่างประเทศ
- มีการพัฒนาการท่องเที่ยวทุกด้าน โดยเน้นการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่มีอัตลักษณ์ และศักยภาพสูง

๔. ดำรงไว้ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติที่สมบูรณ์ พัฒนาแหล่งน้ำ จัดการสิ่งแวดล้อม และ

พลังงาน ที่ดี

กลยุทธ์ :

- สนับสนุนให้มีสร้างสมดุลการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ พร้อมกับการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ การฟื้นฟูทรัพยากรดิน การพัฒนาแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบและคุ้มค่า เพื่อรักษา ดำรงไว้ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ และสนับสนุนขยายผลโครงการตามแนวพระราชดำริ
- กระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและดำเนินการจัดการสิทธิในที่ดินของประชาชน ให้เพียงพอต่อการอยู่อาศัยและการเกษตรกรรม โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติ ทั้งผืนดิน ผืนน้ำ วิถีชีวิตของชุมชนท้องถิ่น อย่างยั่งยืนและมีส่วนร่วม
- ส่งเสริมพัฒนาการบริหารจัดการสภาพแวดล้อมเมืองและท้องถิ่น ภายใต้การมีส่วนร่วมของชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เพื่อประโยชน์ในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน
- ส่งเสริม บำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผลิตและการใช้พลังงานทดแทนอย่างเหมาะสมมีประสิทธิภาพ ตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนควบคุม และกำจัดภาวะมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิการและคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยประชาชน ชุมชนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางการดำเนินงาน
- ส่งเสริม สนับสนุน การอนุรักษ์พลังงานและบริหารจัดการด้านพลังงานให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งในภาครัฐและเอกชนอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืน

๕. เพิ่มศักยภาพ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน กลยุทธ์ :

- เสริมสร้างความร่วมมือและความรู้เกี่ยวกับการค้า การลงทุน และการบริการ ให้ผู้ประกอบการทั้งภายในและต่างประเทศ
- พัฒนาสัมพันธ์ไมตรีและความมือกับจังหวัดภายในภูมิภาคและอื่นๆ รวมทั้งต่างประเทศ โดยยึดหลักการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค สนับสนุนการเพิ่มและขยายช่องทางการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมอันดี อย่างยั่งยืน
- พัฒนาศักยภาพการแข่งขันของผู้ประกอบการ พัฒนาเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจชายแดนและระบบ Logistics ให้เอื้อประโยชน์ต่อการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว เป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับการค้าในตลาดเดิม และแสวงหาตลาดใหม่
- ส่งเสริมให้มีการประกอบกิจการ มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ป้องกันการผูกขาดทั้งทางตรงหรือทางอ้อม และคุ้มครองผู้บริโภค
- สนับสนุนให้มีการปรับปรุงและแก้ไขกระบวนการผ่านแดน เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน และการท่องเที่ยว
- พัฒนาสินค้าและบริการ เสริมสร้างความปลอดภัยและสุขอนามัย ให้มีคุณภาพมาตรฐานเป็นที่ยอมรับของผู้บริโภค คู่ค้า และนักท่องเที่ยว
- สนับสนุนให้มีการปรับปรุง พัฒนา แหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ วัฒนธรรม และประวัติศาสตร์โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน และเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

การพัฒนาตามนโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

นโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต มีดังนี้

๑. ด้านสาธารณูปโภคการพัฒนาด้านสาธารณูปโภคจะต้องดำเนินไปด้วยความรวดเร็ว ฉับไว สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงกับความต้องการของประชาชน เพื่อแก้ไขปัญหาพื้นฐาน
 - ๑.๑ เร่งดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำสำหรับการอุปโภค บริโภคให้เพียงพออย่างทั่วถึง
 - ๑.๒ เร่งดำเนินการปรับปรุงและก่อสร้างเส้นทางคมนาคมให้อยู่ในสภาพสมบูรณ์ทั่วถึงทุกพื้นที่
 - ๑.๓ ปรับปรุงระบบไฟฟ้าแสงสว่างและเสียงตามสายให้ครอบคลุมทั่วถึงเพื่อความปลอดภัยแก่ชีวิตและทรัพย์สิน
๒. ด้านเศรษฐกิจการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อให้ประชาชนได้อยู่ดีมีสุข และสามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมอย่างมีความสุข ประชาชนมีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินชีวิต และสามารถดูแลครอบครัวตลอดจนการมีรายได้เสริมให้แก่ประชาชน พร้อมให้การสนับสนุนการรวมกลุ่มเพื่อสร้างอาชีพ สร้างรายได้ แก้ไขปัญหาราคาผลผลิตตกต่ำ สร้างอำนาจต่อรองในเรื่องราคา ลดค่าใช้จ่ายในการผลิตโดยมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้
 - ๒.๑ เร่งดำเนินการวางท่อส่งน้ำเพื่อการเกษตรให้ครอบคลุมทุกพื้นที่
 - ๒.๒ สนับสนุนกลุ่มอาชีพต่าง ๆ โดยสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพ
 - ๒.๓ ส่งเสริมให้เกษตรกรมีความรู้วิชาการ รู้จักใช้ปุ๋ยอินทรีย์เพื่อลดต้นทุน ลดรายจ่ายเพิ่มรายได้

๒.๔ สนับสนุนเมล็ดพันธุ์พืชที่มีคุณภาพให้กับกลุ่มเกษตรกรอย่างทั่วถึง

๓. ด้านการศึกษา การศึกษาเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนเราให้เป็นคนดี คนเก่ง มีคุณธรรม และสามารถคิด พูด และกระทำในสิ่งที่เป็นประโยชน์ต่อตนเอง ครอบครัวและสังคม การศึกษาเป็นรากฐานของการพัฒนาทุกด้านที่ก่อประโยชน์ให้แก่คนในชุมชนท้องถิ่น การศึกษาเป็นการพัฒนาคนให้สามารถปรับตัวได้ดี ในการดำรงชีวิตอยู่ร่วมกับผู้อื่นในสังคม โดยมีแนวทางในการดำเนินการดังนี้

๓.๑ สนับสนุนให้เด็กและเยาวชนมีความรู้เสริมด้านภาษาอังกฤษ คณิตศาสตร์ และ คอมพิวเตอร์เพื่อให้ความก้าวหน้ายิ่งขึ้น

๓.๒ สนับสนุนให้เด็กนักเรียน นักศึกษามีรายได้เพิ่มในช่วงปิดภาคเรียนเพื่อแบ่งเบาภาระผู้ปกครองอย่างทั่วถึง

๓.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนทุนการศึกษาให้แก่เด็กที่เรียนดี ความประพฤติดี แต่ฐานะยากจน

๔. ด้านพัฒนาสังคม เป็นการอยู่ร่วมกันของคนต่างเพศ ต่างอายุ ต่างความรู้ ตลอดจนการมีภูมิหลังที่ต่างกัน ย่อมก่อให้เกิดปัญหาหลากหลายตามมา เช่น ปัญหาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคง ปัญหายาเสพติด ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ปัญหาเหล่านี้สามารถป้องกันและแก้ไขได้ โดยอาศัยคนในสังคมร่วมคิดร่วมกันรับผิดชอบ โดยมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ ปรับปรุงภูมิทัศน์ พัฒนาสนามกีฬา พร้อมอุปกรณ์ออกกำลังกายและสนับสนุนการแข่งขันกีฬาอย่างต่อเนื่อง

๔.๒ สนับสนุนกิจกรรมด้านศาสนพิธี พิธีการ รัฐพิธี ประเพณีท้องถิ่น วัฒนธรรมท้องถิ่นให้คงอยู่ตลอดไป

๔.๓ ปรับปรุงบูรณศาสนสถาน และถาวรวัตถุให้มีสภาพมั่นคง ถาวรต่อไป

๔.๔ ส่งเสริมการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในทุกระดับ

๕. ด้านสาธารณสุขสุขภาพอนามัยของประชาชน ถือเป็นสิ่งจำเป็นที่จะต้องให้การดูแลอย่างใกล้ชิด เพื่อเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นรวมทั้งส่งเสริมสนับสนุนให้ครอบครัวและชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันรักษาส่งเสริมสุขภาพอนามัยและแก้ไขปัญหาสุขภาพในชุมชนด้วยการส่งเสริมงานด้านสาธารณสุข โดยมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

๕.๑ ดำเนินการสนับสนุนเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม

๕.๒ ส่งเสริมการจัดกิจกรรมเข้าถึงประชาชนอย่างต่อเนื่อง เช่น โครงการ อบต. พบประชาชน

๕.๓ ส่งเสริมให้อาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) อปพร. กลุ่มสตรี และประชาชนทั่วไปมีโอกาสเข้าอบรม ศึกษาดูงานอย่างต่อเนื่อง

๕.๔ ส่งเสริมให้ประชาชนได้ดื่มน้ำสะอาด เพื่อใช้มีสุขอนามัยที่ดีจากโครงการน้ำประปาดื่มได้อย่างทั่วถึง

๓.๒ บัญชีโครงการพัฒนา และบัญชีประสานโครงการพัฒนา

ผ ๐๑ บัญชีโครงการพัฒนา

ผ ๐๒ บัญชีประสานโครงการพัฒนา

ผ ๐๓ บัญชีสรุปโครงการพัฒนา